

2021. 11. 18.(목) ~ 11. 19.(금)

강원도인재개발원(온.오프라인 병행)

2021년 제2기 주민자치 활성화과정

|| 목 차 ||

I . 과정 개요	5
II . 강의자료	11
1. 주민자치회의 역할 및 나아가야 할 방향	13
2. 마을계획 수립	29
3. 주민총회 구성 및 운영	51

1.과정 개요

2021년도 제2기 주민자치 활성화과정 운영계획

- ◇ 자치분권 기반강화를 위해 주민자치 활성화 방안 모색
- ◇ 지역발전을 위해 주민자치위원과 공무원의 역할 인식과 상호협력 논의

□ 개 요

- 일 정 : 11. 18.(목) ~ 11. 19(금), 2일
- 장 소 : 인재개발원 301호, 온라인 강의실(ZOOM)
- 대 상 : 55명(주민자치위원 38, 공무원 17)
- 교육내용 : 주민참여와 민주적 공론의 장으로서 주민자치 인식 등
- 교육방법 : 대면 집합교육, 실시간 온라인교육 병행
 - 대면 집합교육(20명), 실시간 온라인교육(35명)

□ 교과시간표

구분	11. 18.(목)	11. 19.(금)
09:00~09:50	과정안내	주민총회 구성 및 운영
10:00~10:50		
11:00~11:50		
12:00~12:50		
13:00~13:50	주민자치회의 역할 및 나아가야 할 방향	3-3 (박희선)
14:00~14:50	2-2 (이부영)	
15:00~15:50	마을계획 수립	설문 및 간담
16:00~16:50	2-2 (이은숙)	

□ 교과편성 및 강사현황

교 과 목	시간	교 과 내 용	교육시간 및 방법			
			계	강의	참여	기타
계	8	3과목	8	5	2	1
직무교과	6	3과목	7	5	2	
주민자치회의 역할 및 나아가야 할 방향	2	<ul style="list-style-type: none"> • 주민자치 기본가치 이해 • 주민자치 활성화를 위한 역할 • 주민자치위원과 공무원의 역할인식 • 마을공동체 구축을 위한 상호협력방안 	2	2		
마을계획 수립	2	<ul style="list-style-type: none"> • 마을공동체 이해, 마을의제 찾기 • 사업계획 작성하기 실습 • 주민자치위원과 공무원의 역할 	2	1	1	
주민총회 구성 및 운영	3	<ul style="list-style-type: none"> • 주민총회 구성 노하우 • 주민총회 의제 구성 • 주민총회 운영 실제(사례) 	3	2	1	
기 타	1		1			1
행정 및 기타	1	• 입교, 수료, 설문조사				

과목명	교육시간	강사명	강 사
주민자치회의 역할 및 나아가야 할 방향	2	이부영	· 강원도 주민자치회 상임이사
마을계획 수립	2	이은숙	· 마을과 사람 공동대표
주민총회 구성 및 운영	3	박희선	· 마을과 사람 공동대표

참고

교육생 안내사항(지방공무원 교육운영지침, '21.7.1.)

「코로나바이러스감염증-19」 지역사회 확산 차단을 위해 유의사항을 아래와 같이 안내드리며, 교육생의 건강과 안전한 교육환경 조성을 위해 많은 협조를 바랍니다.

□ 교육 참석 전

- 다음에 해당하는 경우 **교육을 신청하지 않도록** 하고, 교육 대상자로 이미 포함되어 있는 경우에는 즉시 **교육주관기관에 알리고** 해당 기관의 안내에 따라 조치
 - 발열 또는 호흡기 증상이 있는 경우
 - 최근 14일 이내 해외를 방문한 여행력이 있는 경우
 - 거소를 같이하는 가족 중에 코로나19 확진자·격리자가 있거나, 확진자와 접촉한 경우
- 매일 출근 전 **발열 및 호흡기 증상 유무를 자가 확인**하여 증상이 있는 경우 즉시 교육주관기관에 알리고, 귀가 후 자택에서 경과 관찰

□ 교육 참석 중

- 교육 중에는 **마스크를 착용**
- 다른 사람과 대화 시 **2m 이상** 충분한 거리를 두고, 거리두기가 어려운 경우 마스크를 착용하고 **최소 1m** 거리 유지
- 악수 등 **접촉 자제**, 식사시간에 **마주보지 않기**, 컵·필기구·수건 등 **개인 물건 공유하지 않기** 등 감염 예방을 위한 거리두기 실천
- **침방울이 튀는 행위(노래 부르기, 소리 지르기 등) 자제**
- 출근 직후, 식사 전·후, 화장실 이용 후, 기침 또는 재채기를 한 후에는 반드시 **손을 씻고, 손 소독제를 사용**
- **씻지 않은 손으로 눈·코·입은 만지지 않고**, 기침을 할 때는 휴지 혹은 옷소매로 가리는 등 **개인 위생 관리 철저**

- 강의실·기숙사 등의 창문을 수시 개방하여 환기하고(최소 하루 2회 이상)
강의실·기숙사 간 불필요한 이동 자제
- 휴게실 등 다중 이용 공간은 여러 명이 함께 이용하지 않기
- 교육 중 공식적인 활동 이외에 개별적인 회의·모임 등의 공동 활동은 자제

□ 교육 일과 종료 이후

- 일과 종료 이후 모임·동아리 활동·회식·행사 등은 가급적 자제
- 기숙사 이용자의 경우 외출을 최소화하고, 사람이 많은 장소(집단시설, 다중이용시설 등)는 가급적 방문 자제

II. 강의 자료

목 차

1. 주민자치 기본가치 이해
2. 주민자치 활성화를 위한 역할
3. 주민자치위원회와 공무원의 역할 인식
4. 마을 공동체 구축을 위한 상호 협력 방안

이부영(wjsan615@naver.com)
강원도주민자치회/상임이사

I. 왜 주민자치인가?

헌법 제1조- 우리는 주권자

제1조

- ①대한민국은 민주공화국이다.
- ②대한민국의 주권은 국민에게 있고, 모든 권력은 국민으로부터 나온다.

공화국 : 어떤 한 사람의 독재가 아니라, 국민들이 추대한 대표들이 공동으로 화합하여 행하는 정치체제를 채택한 나라를 가리킨다.

주권 재민

[主權在民]

국가의 의사를 최종적으로 결정하는 권력이 국민에게 있다

3

자치분권의 두가지 축

지방자치

- 일정한 지역을 기초로 하는 지방 자치 단체가 중앙 정부로부터 상대적인 자율성을 가지고 그 지방의 행정 사무를 자치 기관을 통하여 자율적으로 처리하는 활동
- 포괄적으로 행정기관 칭함.

주민자치

- 연관된 지역의 생활관계들을 지역의 주민이 자치적으로 하는 과정과 체계를 주민자치라 한다.

4

4

주민자치 개념

'주민자치회시범실시 설치 및 운영에 관한 표준조례'(행안부) 주민자치란?

"우리동네의 문제와 어려움을 주민과 함께 논의하여 해결할 수 있도록 지원하는 주민대표기구이다
마을계획을 세우고 실행하며 마을문제를 스스로 해결하는 역할을 한다".

" 공공의식 동의 하에 실천하는 능력이 자치역량 "

주민이 마을의 주인이 되는 것

- ⦿ 주민이 마을의 주체로서 권한(결정 권한)을 행사(주민총회)
- ⦿ 주민이 필요로 하는 생활의제 해결에 직접참여 (분과위원, 자치계획)
- ⦿ 제도와 행정체계에 의한 주민참여(조례에 의한 주민-읍.면.동.-시.군.구)
- ⦿ 주민의 권한은 참여를 통해서 실현, 확장(권한과 책임): 주민 주권 구현

5

주민자치 개념 : 주민자치회의 위치와 역할

-전상직 한국주민자치중앙회대표회장-



1. 대내적으로 주민들을 소통- 화합- 협동하는 자치기능 을 정착화 시키는 역할 .
2. 주민자치회는 주민을 대표하고 대변하여야 비로소 주민자치회로 존립가능
3. 주민자치회는 자치단체 정책을 상호 협력해 완성시키는 것이 주민자치의 기능
4. 따라서 주민자치회는 여러사람들이 지위와 임무를 과업으로 수행 할 위치에 정착돼야 함

6

주민자치제도 연혁



7

주민자치위원회 구성의 이해

모 교수님 말씀을 소개하자면 2000년부터 전국의 읍·면·동으로 확대실시를 한 주민자치센터 설치에는 주민들이 준비되지 않은 상태에서 주민자치위원회를 획일적으로 구성한다는 것은 이후 주민자치센터의 운영에서의 발전전망을 고려하지 않았다고도 볼 수 있다. 주민자치센터 초기의 주민자치위원회 구성하는데 실무자들의 인식부족과 인적자원의 부족으로 주민자치위원회의 구성이 처음부터 문제가 있을 수밖에 없었다.

주민자치위원회의 구성이 남성, 지역유지, 직능단체장과, 지역 경제계 중심으로 편중되어 있어 각계 계층의 주민참여에 한계를 드러낼 수밖에 없었습니다.

그러다 보니 '주민자치'는 권한이 없는 형식적인 자문위원회와 별다를 바 없어 관으로부터 지배당할 수밖에 없는 주민자치위원회가 되는 경우가 많다.

해당지역의 주민들은 주민자치위원회를 또 하나의 자생단체로 바라보고 있기도 하다.

이들은 행정과 수평적으로 함께 협력하는데 기초하는 것이 아니라

행정의 하부구조로 생각하며 자발적인 사업보다는 기존의 관성적인 역할에만 머물고 있는 실정이다.

그러나 해를 거듭할수록 주민자치위원의 구성이 주민자치센터 발전 전망과도 밀접한 관련성이 있음을 깨닫고 주민자치위원회 구성에 있어 시민단체의 전문역량을 영입하는 등 보다 다양한 계층에서의 영입을 시도케 됩니다.

8

주민자치위원의 권한(자문)

주민자치위원회가 활동에 한계를 지닐 수밖에 없는 이유가 무엇인가?

행안부의 주민자치센터운영 조례에 의한 주민자치위원회의 권한이 소극적으로 제한되어 있는 것에 일차적인 문제가 있다.

주민자치위원회의 기능은 행안부 조례준칙 15조에서 '심의 하거나 결정하기 위하여' 설치되었으나, 제 16조의 기능에서는 '심의'하는 것으로 한정되어 있어 실제로 주민자치위원회가 처리할 수 있는 사항은 제한되어 있다는 점이다. '심의'라 함은 결정권까지는 갖지 못하는 소극적 권한을 규정하는 것으로, 실 내용면에서는 '자문'과 별 차별성이 없다. 이러한 내용은 '권한' 없이는 '책임'도 없다는 점에서 주민자치위원회의 역할을 소극적으로 제한하는 핵심적인 내용이라 할 수 있다. 이는 주민들이 주민자치센터의 운영에 자발적으로 참여하는 길을 제한한다는 점에서 애초의 취지와는 다른 심각한 문제라 할 수 있다.

이러한 조례상의 한계로 인해 주민자치위원회가 실질적인 대표성을 가진다는 것이 여러모로 한계가 있음은 분명하다.

그러나 조례개정 뒤 또한 주민자치센터를 운영하는 주민자치위원회와 주민들의 몫이다. 전국적으로 행정과 협력을 발휘하면서 내용적인 권한을 가져나가는 주민자치센터가 늘어나고 있으므로 조례상의 권한 문제 또한 온전한 주민의 몫으로 될 수 있도록 주민자치위원들이 찾아야 할 사안이다. 그런 이유로

9

1) 주민자치에 대한 낮은 인식

• 국민들의 주민자치위원회/ 주민자치회 제도의 인지도
20% 이하로 추정 (약 22년 동안 20%인지도) 누구 책임 일까?

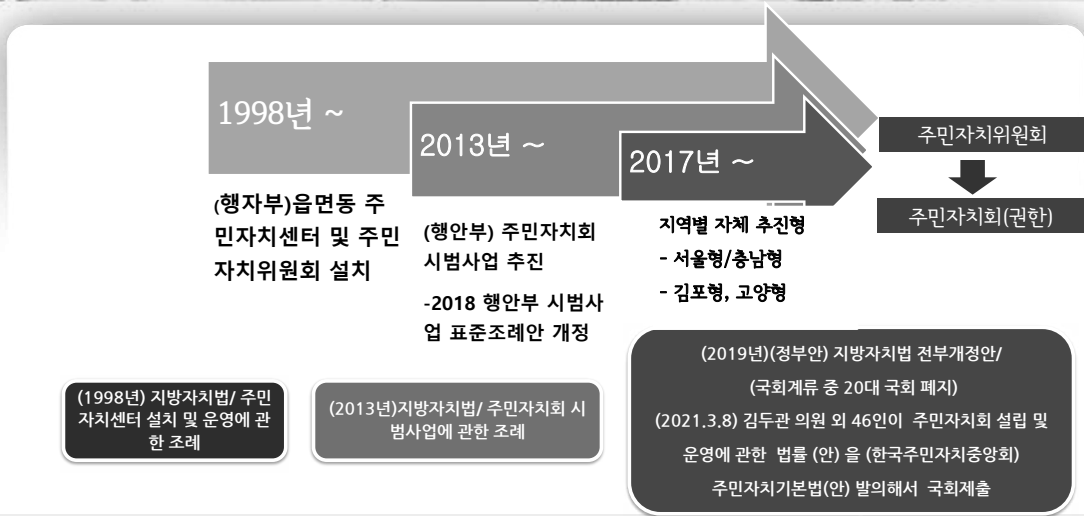
• 지역사회 운영 역할에 대한 관 의존도가 높다
(위원들의 역량부족 스스로 하고자 하는 의지 없다)

• 행정기관/의회의 주민자치에 대한 낮은 평가

(이 낮은 평가는 우리 스스로가 지금도 만들어 내고 있습니다, 이제는 주권자로서 권리와 의무를 찾기 위한 의식에 변화가 있을 때라 본다)

10

우리나라의 주민자치 제도



11

2) 주민자치위원으로서의 역할과 자세

- 내가 주민을 위한 삶으로 변해야 한다.
- 겸손해야 한다.
- 적극성을 가져야 한다.
- 상대의 의견을 존중해야 한다.
- 자기의 의견을 접을 줄도 알아야 한다.
- 협치를 배워야 한다.
- 기획을 배워야 한다.
- 공동체 구성을 위한 리더자는 자신을 볼 수 있어야 한다.
- 행정과 일치된 의견은 행정을 의지하기 전에 문제해결을 위한 대안을 먼저 만들어 제의하자.
- 이유는 내가 마을의 주인이 이라서, 또한 함께 잘살기 위한 목적으로 시작한 리더자이기 때문

12

주민자치의 주역이 되려면 나는 ?

내가 지금보다는 더 변해야 주민자치는 활성화 된다. 그러면 나는 !!

- 스스로 지역을 위해 헌신과 봉사를 하겠다는 의지가 확고 한가 ?
- 스스로 지역 주민관 소통할 수 있는 역량을 만들 수 있는가 ?
- 내 의견보다 타인의 의견을 존중하기 위한 배려심을 유지 할 수 있는가 ?
- 나로 인하여 위원회가 원만히 움직이지 못한다는 느낌이 들 때 과감히 위원직을 사임할 수 있는가 ?
- 나는 사심을 버리고 마을에 발전을 위한 리더자로서 역할을 할 수 있는가 ?
- 자기 점집 없이 지역을 대표하는 위원이 된다면 그 지역은 불행할 수도 있습니다.
- 주민과 주민과의 협치 - 주민이 발굴한 의제를 토론에 의해 모두 만족한 결과를 들출 시켜야 한다
- 행정과의 협치 - 행정과 주민과의 교량 역할이 필요한 리더자가 되어야 한다
- 2022년도에는 약100개 주민위원회가 주민자치회로 전환하고자 한다. 왜 바꾸려 하는가

13

위원회와 행정의 지원 역할을 둘러싼 의견

행정과 주민자치회와 협의할 사항

1. 사회민간단체 개입으로 실질적 주민자치 활동이 위축되고 혼란스럽다.
2. 자치단체가 주민자치위원 자생력을 저하시키고 있다.
3. 주민자치관련 지식이 부족한 지원관은 행정업무 보조자의 역할 뿐이다.
4. 지원관은 지역주민들의 자치활동에 지원자로서 마을 주민과 행정의 소통을 위한 역할자다.
5. 보조금 사업은 민간단체에 위탁보다는 행정(읍,면,동)과 주민자치회에서 진행하고 정산할수 있어야 효율적이다.
- 6.어려서부터 배운 자치분권과 자치활동을 스스로 할 수 있도록 주민들에게 맡기는 행정이 되었으면 한다.

14

행정의 지원역할을 둘러싼 의견

• 주민자치위원회의 입장

1. 행정(읍면동장)이 마음대로 한다!
2. 행정(읍면동장)이 협조해 주지 않는다.
3. 시·군청에서 내려오는 정보가 우리까지 오지 않는다.
4. 중간지원조직과 지원(관)인력이 효율적이지 못하다.
5. 너무 많은 시간을 들이고, 노력해야 한다.
6. 추천으로 뽑힌 위원들의 몰입도와 이해도가 너무 낮다.
7. 의견통일이 안된다.

15

행정의 지원역할을 둘러싼 의견

• 행정의 입장

1. 주민자치위원회의 역할과 기능을 과도하게 해석하고 행동한다.
2. 행정 의존도가 너무 높다.
3. 내부 갈등을 잘 수습하지 못한다.
4. 회의 운영, 사업기획 및 수행 역량이 부족하다.
5. 사무처리 역량이 부족하다.
6. 주민자치위원회 위원들만 활동하고 주민참여를 끌어내지 못한다.
7. 일부 개인 사업의 영역과 수탁 요구가 빈번하다.

16

주민자치회 시범실시를 위한 이해와 역할

- 주민자치회는 주민자치위원회의 권한을 보다 확대하여 주민의 생활현장과 관련된 기능을 직접 결정하고 수행함으로써 생활자치를 추진하는 주민대표 자치기구이며,
- 「지방자치분권 및 지방행정체제 개편에 관한 특별법 제27조(설치). 제28조(기능). 제29조(구성)」 및 「00시.군.구 주민자치회 설치 및 운영에 관한 조례」에 의해 운영됩니다.

17

읍.면.동 행정의 역할- 준비 및 출범

- 주민자치 제도(법, 정책) 공유하기
- 조례에 명시되지 않는 사안을 지역실정에 따라 판단해 돕기
- 좋은 주민자치 환경 조성(주민자치의 대한 명확한 이해)
- 주민 자치회 출범까지 (주민대상으로 자치역량교육 실시)
- 위원추천 관리위원회 운영 등) 협조.

18

주민자치회 시범실시 설치 및 운영 표준조례 제정 근거 법

[지방분권 및 지방자치행정체제 개편에 관한 특별법] 제정(2013년 5월)

약칭 : (지방분권법) →

주민자치회 규정
제27조(설치)
제28조(기능)
제29조(구성 등)

제27조(설치) 읍, 면, 동 해당 행정구역의 주민으로 구성되는 주민자치회를 둘 수 있다.

제28조(기능) ① 관계 법령, 조례 또는 규칙으로 정하는 바에 따라 지자체 사무의 일부를 주민자치회에 위임 또는 위탁할 수 있다.

② 주민자치회는 각호의 업무를 수행한다

1. 구역 내 주민화합 및 발전 / 2. 지방자치단체 위임 또는 위탁사무 / 3. 기타 위임위탁 사항

제29조(주민자치회의 구성 등) ① 조례로 정하는 바에 따라 지방자치단체장이 위촉한다.

② 위촉된 위원은 지역사회 봉사자로서 정치적 중립, 권한남용 금지

③ 주민자치회 설치 및 운영에 필요한 사항은 따로 법률로 정한다

④ 행정안전부장관은 주민자치회를 시범 설치, 운영할 수 있으며, 행정·재정적 지원할 수 있다.

19

3. 주민자치회 설치 및 운영

주민자치회 시범실시 표준조례 (안) 기준

구역/주민	해당 읍, 면, 동에 주민등록/ 사업장에 주소를 두고 있는 사업장에 종사하는 사람/ 해당 읍, 면, 동에 소재한 각 급 학교, 기관, 단체의 임직원 (구성: 30명~50명 이내)	들이
운영원칙	- 주민복리와 지역공동체형 - 주민참여의 보장 및 자치활동의 진흥 - 읍, 면, 동 별 자율적인 운영 - 정치적 이용목적의 배제	의해
생활관계 (기능)	- <u>주민자치업무</u> : 순수근린자치의 영역 - <u>협의업무</u> : 행정기능 중, 주민밀접 관련 업무 - <u>수탁업무</u> : 주민자치센터의 운영 주민의 권리나 의무와 직접관련이 되지 않는 업무	를
스스로	자발적, 자주적, 자율적 (행정, 재정적 지원: 지방자치단체장, 담당공무원/지원관)	가
실행	자치계획, 주민총회(실행: 주민자치업무, 협의업무, 수탁업무) 평가, 선순환 구조	하는
체계	조직(위원, 주민자치회), 절차(지방자치법, 시, 군 조례, 운영세칙), 자원(인적, 물적, 자연)	가
주민자치	住民自治	이다

20

2021.3.현재 주민자치회 관련 법 진행상황(21대 국회)

국회발의	발의 내용(주민자치회법안)
이해식[2107809]	지방자치법 일부개정법을 안(이해식의원 등 10인) 상정일 : 2021.2.5
한병도[2107394]	지방자치법 일부개정법을 안(한병도의원 등 12인) 상정일 : 2021.2.5
김영배[2107797]	지방자치법 일부개정법을 안(김영배의원 등 20인) 상정일 : 2021.2.5
김철민[2108632]	주민자치회 설치 및 운영에 관한 법률안(김철민의원 등13인)제안일자: 21.3.8
이명수 [2105731]	지방자치법 일부 개정법을 안(이명수의원 외 14인) 상정일: 2021-02-17
김두관 [2108620]	주민자치회 설립 및 운영에 관한 법률안(김두관 의원 등 46인)제안일자: 21.3.8

이해식/ 한병도/ 김영배 = 상정일 : 2021.2.5 회의결과 : 상정/ 제안설명/ 검토보고/대체토론/ 소위원회 회부

- ◆ 현재 중앙정부가 만들고자 하는 주민자치제도 : 주민권한확대, 자치역량의 높임, 공공성 확대, 마을 생태계와 자치의 유기성, 동 단위로 중복 진행되는 주민참여 활동의 통합, 선택 가능 참여,

21

3. 주민자치회 설치 및 운영

행안부가 표준조례 에 담은 주요 내용

- 주민자치회 기능 및 권한 강화
- 자치역량 및 책임성 강화
- 협의·수탁·자치 업무
- 분과위원회 구성 . 분회(지회)구성
- 구성의 규모, 위원자격 확대
- * (인구.면적.지리적 교통)
- 위원선정 방법 (공개모집 : 공개추첨)
- 다른 주민자치회와의 협력(연대)
- 사무국 설치(담당공무원. 전문지원관)
- 행, 재정적 지원확대 (지자체 책임)
- 주민총회, 자치(마을)계획

22

주민자치회 시범 실시 설치 및 운영 표준조례 안(18.8.31) / 2020.4.22 일부 개정

구 분		내 용
대표성	구성인원	주민자치 위원 30~50명 * 지역여건에 따라 위원 연령 조정 가능
	지역대표비율	공개모집 > 지역단체 추천. 특정성별 60% 초과금지
	소수자 할당	사회적 약자 등 다양한 계층의 위원 참여
민주성	위원선정방법	추천, 선거, 분회(지회)장의 위원선정 / 위원선정위원회 폐지
	교육이수	주민자치교육 6시간이상 사전 이수
	분과주민참여	위원과 주민들의 분과위원회 구성·운영
자치성	자치계획, 주민총회	자치(마을)계획 구성, 주민총회 개최
	간사·사무국	간사 선임 및 사무국 설치
	지자체 지원	법인 또는 단체 등으로 하여금 주민자치회 설치·운영 지원
권한강화	주민자치회 권한	행정사무 위·수탁권, 읍면동 기능 협의, 주민자치업무 수행 권한
	행·재정적 지원	주민세 징수 상당액 지원, 주민참여예산위원회에 주민자치위원 참여

위원의 의무

제3장 주민자치회 위원회의 의무

*** 사전교육 6시간 이상 (행안부 표준조례 기준)**

제16조(위원의 의무) : 주민의견수렴 노력, 주민자치회 운영 관련 적극 참여

제17조(정치적 중립) : 정치적 중립의무, 선거운동 불가, 사익추구 금지

제18조(위원의 임기) : 2년 연임(자율 규정)

제19조(위원의 대우) : 명예직(예산의 범위 안에서 실비, 수당 지급 가능)

제20조(위원의 해촉) : 1~3호 발생한 날 해촉, 4~6호 재적위원 3분의 2이상 의결

1. 제7조 제1항 제1호 내지 3호
2. 주민자치회 위원으로 두 곳 이상 선정되거나, 제7조제1항 단서 중 해당되는 경우
3. 선거운동을 하거나, 특별법 제29조제2항에 따른 정치적 중립의무 위반
4. 특별법 제29조제2항에 권한남용 금지 위반
5. 조례 제16조제2항에 따른 사익추구금지 위반
6. 직무대만 등 주민자치회 위원으로 적합하지 않은 경우

주민자치회 설치 및 운영

- 주민자치위원회와 주민자치회 비교 / 사례중심 배포 자료

구분	주민자치위원회	주민자치회
관련 근거	「지방자치법 시행령」 제8조 등에 따라 각 지자체 마다 조례 제정·운영 (1999) (읍·면·동 주민자치센터 설치 및 운영 조례 제정)	「지방분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」 (2018. 주민자치회 시범 실시 표준조례 안)
현황	2,862개(18.12.31.)	- 2020.12.31일 [118개시·군·구] 중 현재 626개 읍·면·동
가능 성격	읍·면·동 심의기구 - 읍·면·동장 견제 미약. 주민자치센터프로그램운영, 주민문화, 복지, 편익증진, 자치활동, 평생교육, 읍·면·동 행정업무의 자문	- 읍·면·동 민관 협치기구 - 읍·면·동장 견제기능 강화 - 협의업무: 주민생활과 밀접한 관련이 있는 읍·면·동 행정사무 - 수탁업무: 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 행정사무 - 주민자치업무: 주민총회개최, 마을계획수립 등
위촉	읍·면·동장	시·군·구청장

25

제도 변화 (주민자치회와 주민자치위원회)의 비교(1)

구분	주민자치회	(현) 주민자치위원회
명칭	• 00면 주민자치회	• 00면 주민자치위원회
주민대표성	• 대표성 있음(신설)	• 대표성 없음
주민자치회 인원	• 50명 이내 • 지방의회 의원은 위원으로 선정불가	• 21명 내외 (당연직 고문 : 시의원)
자격 및 선정 방식	• 기본교육 6시간 이수자 • 공개 추첨	• 공개모집 • 위원선정위원회
구성 비율	• 공개모집 • 특성정 60% 미만	• 여성 비율 40% 이상
위촉	• 시장·군수	• 읍·면·동장

26

제도 변화 (주민자치회와 주민자치위원회) 의 비교(2)

구분	주민자치회	주민자치위원회
권한/기능	<ol style="list-style-type: none"> 1. 주민자치회의 자율적인 조직과 운영 2. 주민생활과 밀접한 관련이 있는 동 행정사무의 협의 3. 자치회관의 운영 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니한 동 행정사무의 위탁·수탁 처리 4. 자치계획 수립, 주민총회 개최 등 자치활동의 민주적 의사결정과정 수행 5. 주민참여예산의 제안 등, 면 지역 회의를 수행하는 기능 6. 그 밖에 각종 교육, 행사, 미디어, 기금 등 주민자치와 마을공동체 활성화를 위한 활동 	<ul style="list-style-type: none"> • 자치회관의 시설 등 설치 및 운영 (조례에서 결정하도록 규정한 사항) • 주민의 문화·복지·편익 증진 (심의하고 토론할 수 있는 권한부여) • 주민의 자치활동 강화
주민총회	• 도입 (연 1회 실시)	• 없음
자치계획	• 반드시 수립	• 없음
분과구성	• 도입 (자치위원 및 주민 참여)	• 도입(자치위원만으로)
행정재정 지원	• 시장·군수가 예산지원	• 없음

27

II 읍면동 행정혁신

정부가 주민자치회로 전환하며 주민들에 의한 지역 발전을

도모하기 위한 고민 중 하나

- 읍면동장 주민추천제 및 역할강화
- 읍면동 주민자치 담당자 임기보장
- 주민자치 재정강화(주민세환원, 주민참여예산)

28

역량 있는 읍·면·동장 배치

주민추천제

주민이 적임자를 추천하고
자치단체장이 이를 반영하여 임명

(광주 광산구 수완동 등 6개동) 읍·면·동장 내부 공모제 제도 도입
(세종시, 수원시, 울산시 울주군 삼남면)
- 소속공무원 대상 읍·면·동장 → 공모 주민이 면접 또는 투표

연구자료: 세종특별자치시의 읍·면·동장 시민추천제 도입방안(한국지방행정연구원)

개방형공모

전문지식과 경험을 갖춘
민간전문 인력을 읍면동장으로 총원

서울시 금천구 독산4동장, 전남 순천시 낙안면 장 일반임기제(민간) 채용

29

KBS NEWS

박장훈 기자 pjh@kbs.co.kr

박장훈 기자의 기사 모음

[다음기사](#)

세종시 읍·면·동장 20명 중 18명 시민추천제 선발.

입력 2020-06-23 20:42:25 뉴스7(대전)



세종시 읍·면·동장 20명 가운데 18명이 시민추천제로 선발됐습니다.

세종시는 시민들의 시정 참여를 위해 도입한 '읍·면·동장 시민추천제'를 확대하기로 하고, 연기·소정·부강면장과 보람·대평·새롬·다정동장에 대한 시민추천 심의위원회를 열어 면장과 동장 후보자 7명을 선발했다고 밝혔습니다.

이로써 세종지역 20개 읍·면·동 중 18명의 읍·면·동장이 시민추천제로 선발됐습니다.

30



31

주민자치를 위해 어떻게 변해야 하는가?

- 왜 일까 ?
정부는 행정과 주민 스스로 변하기를 원한다.
정부는 주민은 스스로가 토론에 의해 해결 방법을 찾아 주민총회에서 의결 받아 스스로 기획하고 결과치를 만들어 보라는 주문 이다.
- 행정도 변해야합니다 !
- 행정은 권한을 내려 놓고 주민의 의사를 존중하고, 자치적 활동에 개입하지 말아야 합니다. 주민자치회는 스스로 하고자 하는가, 행정에 협조가 안된다 해서 회장을 바꾸기 위한 행정력을 소모하지 말아야 한다.
- 행안부는 전국 공무원에게 이렇게 말하고 있습니다.
(공무원은 주민이 모이는 회의장의 불을 켜고 끄는 일만 하라 !)
- 모두 변해야 그 지역의 주인으로서 의결권을 행사하는데 당당해 집니다.

32

제2기 주민자치 활성화과정 마을과 주민자치 그리고 자치계획

강사: 마을과사람 이은숙





주먹박수

양주먹을 쥐고 손가락이 닿는 부분끼리 박수를 치자.
머리가 멍하거나 아플 때 하면 기분이 맑고 상쾌해진다.
어깨가 피곤할 때도 좋다.
치다가 아프면 주먹 왼 손가락을 상하로 비벼주자.



봉오리박수

손목과 연결된 손바닥의 끝부분으로 치는 박수
방광을 자극하는 효과가 있어 생식기의 기능을 좋게 한다.
생리통이나 생리불순에 효과적 40-50회 반복



손등박수

한쪽 손등을 다른 손으로 때리듯이 치는 박수
양손을 번갈아가며 손등을 친다.
자세가 나빠 허리가 아프거나 척추가 바르지 못한 사람들에게
좋다.
손등 피부미용에도 효과적



합장박수

열 손가락을 마주 대고 양손을 힘차게 부딪히며 치는 박수
이때 생기는 마찰의 진동으로 인해 내장기능과 혈액 순환이
좋아진다.
백회 이상 반복



손가락 끝 박수

양 손가락의 끝부분만으로 박수를 친다.
손가락 끝에 자극을 주면 눈과 코가 자극된다.
비염이 있거나 눈이 쉽게 피로한 사람들에게 강력 추천!!
공부를 하다가 집중이 안 될때 하면 좋다. 40-50회 반복



박수를 치고 난 뒤

열심히 박수를 친 손에서는 기가 방사된다.
따라서 박수를 치고 난 뒤
손을 얼굴에 대면 피부가 좋아진다.

1단계 - 구성 및 운영계획

구성 및 운영계획	주요내용	목적
주민자치학교 (6시간)	홍보 및 모집 6시간 주민자치학교운영	주민자치의미와 중요성 이해 구체적 역할인식 및 마음가짐점검
주민자치회구성	선정관리위원회구성 신청서 혹은 추천서 작성 위원공개추첨	투명하고 공정한 선정 다양한 주민참여 기회마련
운영내규만들기	운영내규워크숍 운영내규수립	위원 스스로 토론하여 세부 운 영내규 충분히 논의 합의 변화된 역할과 책임인식
임원선출 (회장, 부회장, 감사 간사, 분과장)	임원선출 (회장, 부회장, 감사 간사, 분과장)	후보자 선출, 정견발표 등 임원의 역할 충분히 공감후 민주적방식으로 선출

2단계 - 분과구성 및 자치계획수립

구성 및 운영계획	주요내용	목적
분과홍보 및 공개모집	주민자치회소개 홍보물 현수막 찾아가는 설명회 등	보다 많은 주민리더 발굴과 성장 주민자치회 알리기



사제지도봉구방역2팀)
주민자치회관, 동주민센터 등강의민지를 실은 홍보물



사제지도봉구시흥2팀)
주민자치회에 대한 설명과 절차를 소개한 홍보물

출처 : 서울시마곡공동체종합지원센터 주민자치학교 교안

3단계- 숙의와공론화

구성 및 운영계획	주요내용	목적
숙의와공론화	주민총회홍보 사전투표, 온라인투표 찾아가는 설명회 주민총회	참여주민이 상정된자치계획을 정확히 숙의 할 수 있도록 함

2. 사전투표, 온라인투표, 찾아가는 설명회

- 중고등학교, 노인원, 길거리, 지시화관, 프로그램 교실 등 진행
- 사전 오프라인투표는 노인장동거동설면 주민을 위해 찾아가는 현장 투표



출처 : 서울시마곡공동체종합지원센터 주민자치학교 교안

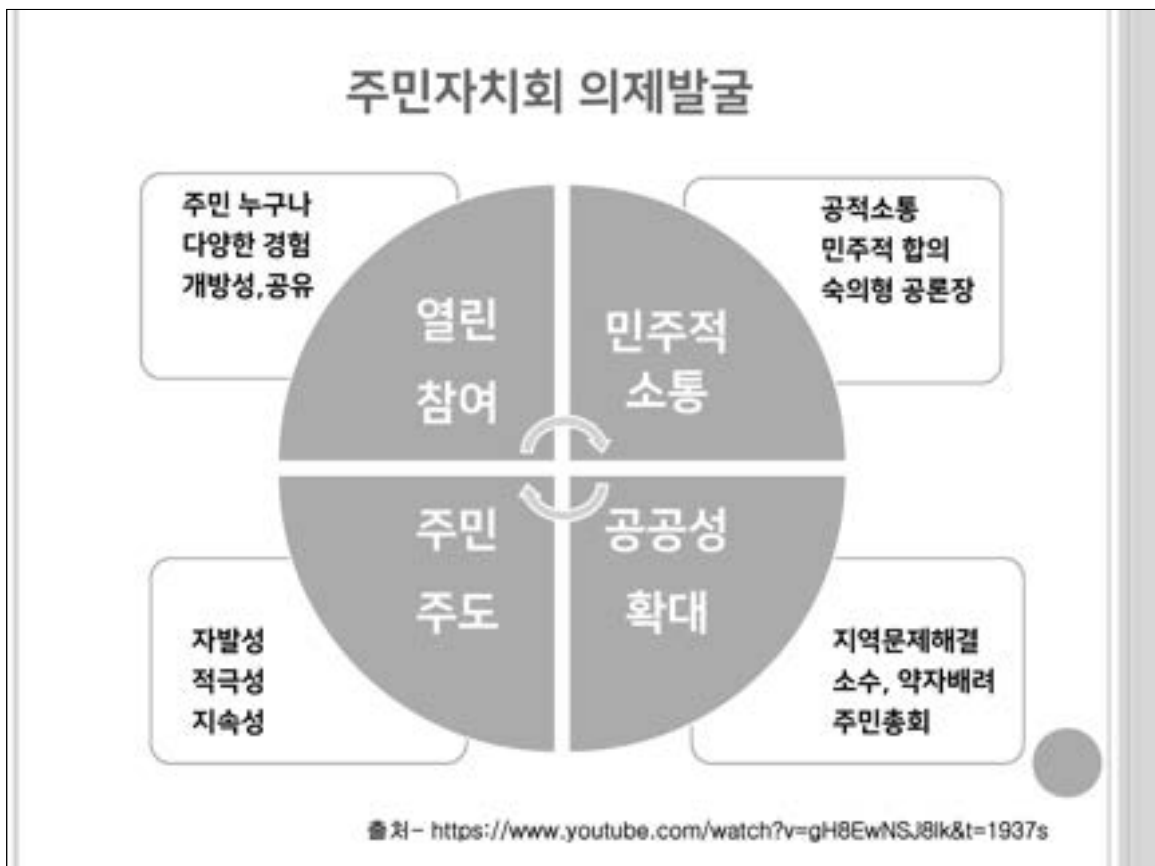
4단계 - 자치계획 실행

자치계획실행	주요내용	목적
협력체계 및 분과재정비	자치계획 실행체계 마련 실행분과역량강화 자치계획 세부계획 수립	사업운영의 효율성과 효과성 별도의사업단으로 장기적운영을 위한 바탕마련
당해년평가	운영의민주성과 효율성 각각의 역할 및 민관협력평가 주민자치회사업평가	주민자치회 운영방안 정립 사례기록 주민자치회 위원 역량강화
차년계획수립	신규회원모집 운영 및 실행계획	한단계 성장한 주민자치회 사업 경험 반영

주민자치회와 의제 이해

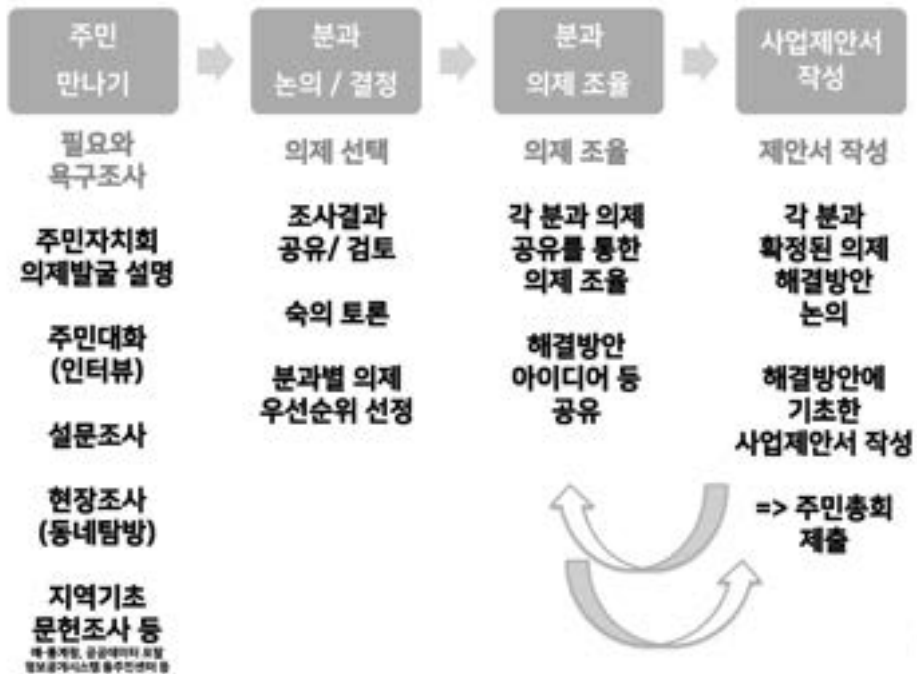
사례) 00동 자치계획을 통해
자치계획의 특징을 이해

연	예산구분	사업명	사업내용(간략)	위치(상세위치)	운영 분과	대표재단자 소요사업비
1	구주인참여 예산 동단위	재활용 분리배출 교육&EM활용법 및 친환경리수인물기	쓰레기 줄이기 위한 올바른 재활용분리배출교육 EM활용법 실습 및 친환경 수제비누만들기	주인센터 대강당	생활안전 환경 분과	5,000
2	구주인참여 예산 동단위	움직이는 놀이터 운영	어린이들의 안전한 놀이공간이 부족, 집및도서관 앞 소공원에 분기별 혹은 월별로 "놀이터 장물가" 초형 놀이 프로그램 운영 소계A	집및 도서관 앞 소공원	교육 아동청소년 분과	5,000 10,000
3	동단위계획 형 시정예산	"아동청소년 교통 안전 교육 프로그램" 운영	아동청소년 대상 안전한 자전거, 전동킥보드 이용법 및 관련 법 교육	주인센터 대강당 및 관내 소공원	교육 아동청소년 분과	4,000
4	동단위계획 형 시정예산	"시니어 디지털 교육 교실" 운영	디지털 교육 프로그램 운영을 통한 시니어 세대 디지털 활용능 및 디지털 격차 해소	주인센터 대강당	생활안전 환경 분과	4,000
5	동단위계획 형 시정예산	"집음이 행복한 행복으로 한을 뿜이다" 운영	집에 보관중인 행복을 이용하여 한국 고유 전통 보초 및 계승 정신 교육을 통한 주민 공감 커뮤니케이션의 장 마련 소계B	주인센터 대강당 및 관내 소공원	보건복지 문화예술 분과	10,000 10,000
6	주민세	주민자치활동지원	의제발굴 및 주민자치계획 수립, 주민자치 교육 및 워크숍 운영 주민총회 개최, 주민자치회 활동 홍보	주민자치회	사무국 운영	8,000
7	주민세	같이읽어(共利共治)올리마켓 행사 운영	주민생산자 발굴 및 주민이 직접 참여하여 운영하는 올리마켓 운영, 인간의 화합을 통한 지역 안전 해결의 공감대 및 커뮤니케이션의 장 형성	집및 도서관 앞 소공원	기획행정 분과	7,000
8	주민세	"코로나 블루 극복을 위한 힐링 음악회" 개최	코로나19로 인해 지친 주민들의 마음을 위로하는 문화 행사 개최로 지역 문화 행사를 통한 주민 일상의 장 마련	집및 도서관 앞 소공원	기획행정 분과	7,100
9	주민세	"서로 행복하 데이(Day)" 운영	다양한 연령층의 주민들간 정서지원 활동을 통해 세대 간 이해 증진 및 세대간 서로 돌봄 주민 관계망 형성	주인센터 및 관내 거점공간	보건복지 문화예술 분과	5,000
합계(A+B+C)						57,100



의제발굴 및 조사방법

의제조사 및 발굴과정



< 출처-보태기교육협동조합 >

주민자치회 단계별 과정과 자원활용

: 현황조사와 자원조사 차이점

- 모집단계(인적자원)
- 분과구성단계(지역현황조사 및 욕구파악)
- 의제발굴단계(마을자원조사 및 욕구5단계)
- 실행단계(STOW분석) 자원조사방법과 종류

마을자원 활용방안

- ① 인적자원(재능, 기술, 경력, 지식, 관심사 등)
모임자원(동아리, 계모임, 동호인, 부모모임, 사회단체, 종교모임 등)
각종기관(기업, 행정, 종교, 교육, 언론 등)
시설자원(공유공간, 문화여가공간, 생활편의시설, 사회공익시설)
환경자원(자연환경, 생태적환경, 1차 생산품 등)
역사, 지적자원(전통, 역사, 전래문화, 음식 등)
- ② 우리마을 자원 분류 및 재조정
- ③ 자원 쓰임새 평가하기
- ④ 자원의 새로운 용도와 쓰임새 : 대체, 결합, 응용, 수정, 제거 등
- ⑤ 우리 마을의 자원활용계획은? 활용계획도 그리기

지역정보(local data)는 지역에 관한 자료



마을과 사람

1. 공공데이터 _지역에서 이루어지고 있는 활동조사

구분	세부내용
인적자원	지역단체, 주민모임, 활동가, 전문가, 특기할 만한 재능과 역량을 보유한 주민 등
자연 자원	빛산, 하천, 공원, 정자나무 등
물리적 자원	공공건물(보건소, 동주민센터, 경로당 등), 문화시설(미술관, 도서관 등), 은행, 병원, 카페, 어린이집, 학교, 복지관, 주민 커뮤니티 공간, 놀이터, 공원, 공공시설고용/거주자 우선 주차장, 신호등, 가로등, CCTV, 재활형, 쓰레기집하장 등, 자율적인 기금, 마을기업 등
사회적 자원	마을기업, 자조기금, 사람들이 많이 찾는 장소, 산책로, 맛집 등
역사적 자원	역사적 장소와 사건, 동 유래, 토착 주민의 구술, 사람들이 모이는 장소 등
문제점	교통사고 다발지점, 보도 파손 지점, 주차문제 심각 지점, 쓰레기 무단 투기 지점 등

출처: 서울시마을공동체종합지원센터

4. 설문조사

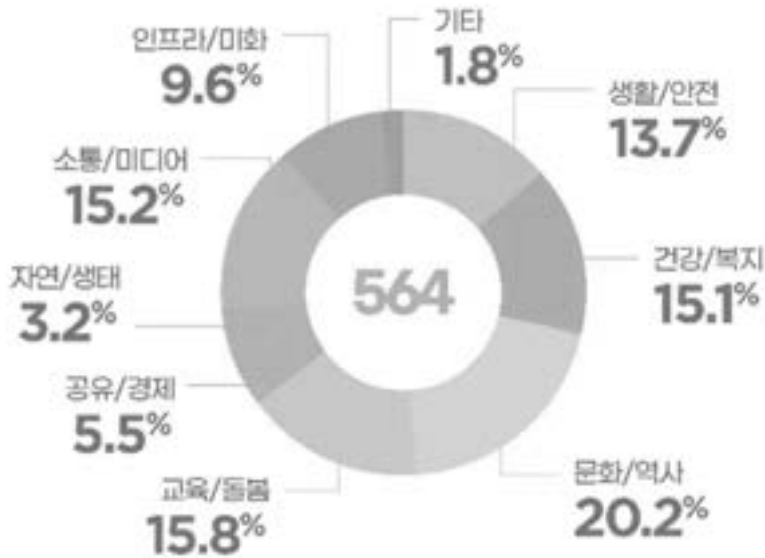


설문조사 1차 주민인식조사

구분	주요 내용	주요 내용	주요 내용
Q1	지역에서 개최되는 주민자치회의에 대한 관심 정도는 어떠하십니까?	매우 관심 있음	100 / 76.2%
		매우 관심 없음	100 / 10 / 13.8%
Q2	지역에서 주민자치회의에 대한 관심 정도는 어떠하십니까?	매우 관심 있음	100 / 76.2%
		매우 관심 없음	100 / 10 / 13.8%
Q3	지역에서 주민자치회의에 대한 관심 정도는 어떠하십니까?	매우 관심 있음	100 / 76.2%
		매우 관심 없음	100 / 10 / 13.8%
Q4	지역에서 주민자치회의에 대한 관심 정도는 어떠하십니까?	매우 관심 있음	100 / 76.2%
		매우 관심 없음	100 / 10 / 13.8%
Q5	지역에서 주민자치회의에 대한 관심 정도는 어떠하십니까?	매우 관심 있음	100 / 76.2%
		매우 관심 없음	100 / 10 / 13.8%
Q6	지역에서 주민자치회의에 대한 관심 정도는 어떠하십니까?	매우 관심 있음	100 / 76.2%
		매우 관심 없음	100 / 10 / 13.8%
Q7	지역에서 주민자치회의에 대한 관심 정도는 어떠하십니까?	매우 관심 있음	100 / 76.2%
		매우 관심 없음	100 / 10 / 13.8%
Q8	지역에서 주민자치회의에 대한 관심 정도는 어떠하십니까?	매우 관심 있음	100 / 76.2%
		매우 관심 없음	100 / 10 / 13.8%
Q9	지역에서 주민자치회의에 대한 관심 정도는 어떠하십니까?	매우 관심 있음	100 / 76.2%
		매우 관심 없음	100 / 10 / 13.8%
Q10	지역에서 주민자치회의에 대한 관심 정도는 어떠하십니까?	매우 관심 있음	100 / 76.2%
		매우 관심 없음	100 / 10 / 13.8%

출처: 설문조사 1차 주민인식조사 (www.seonip.co.kr)

2019년 서울형 주민자치회 주민총회 상정 의제 분야 분석



출처: 서울시마을공동체종합지원센터

의제발굴 워크숍

<질문>

다음의 질문 포스트잇 작업지에 기록하기

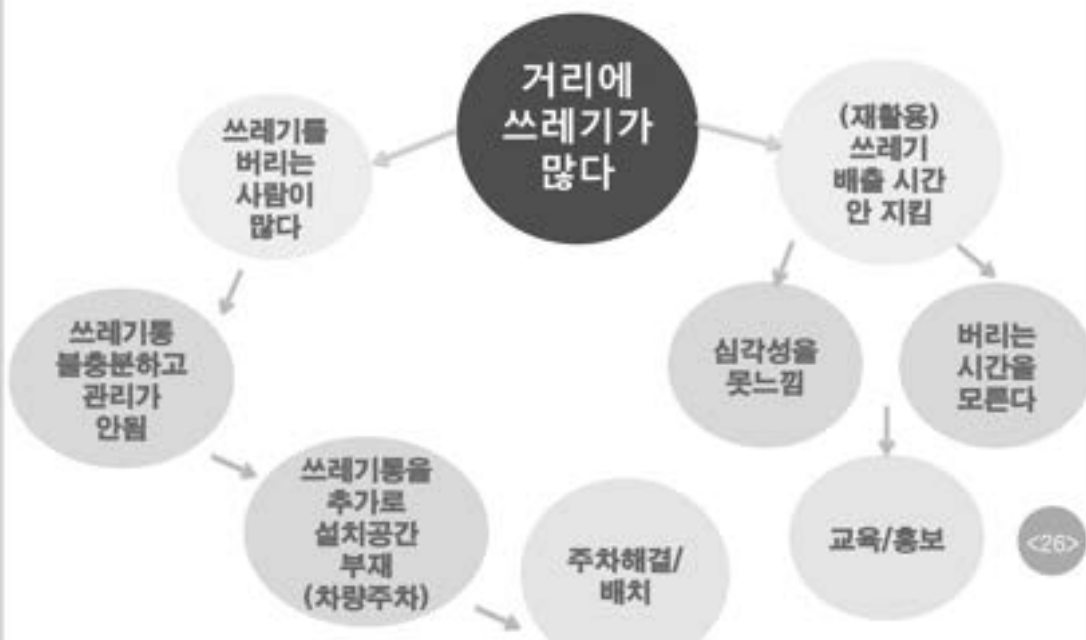
1. 문제점, 개선하거나 강화하고 싶은 활동
2. 우리마을 남기고 싶은 것
3. 주민들과 함께하고 싶은 모임 활동
4. 살고싶은 마을의 모습



의제 선정하기

마을과제 다양한 원인을 찾아보는 토론 방법 (예시)

마을과제가 발생하게 된 다양한 원인들을 나열 후 해결방안 찾기



의제카드 주체 및 시기별 분류

해결주체 및 기간	단기/중기	장기
주민		
주민/행정		
행정		
지역사회/국가		

분과에서 우선순위 의제를 도출하기 위한 원칙(지표)를 우선 합의하는 것이 필요

1. 분과비전합의 - 우리 분과는 어떤 분과인지, 비전에 대한 합의
2. 의제 선정을 위한 우선순위 원칙(지표) 합의하기 2

주민자치회 사업 기준(원칙)

- 공공성**: 많은 주민이 원하는 사업인가?
다양한 주민(소외된 주민)의 문제인가?
- 시급성**: 바로 해야 하는 시급한 사업인가?
- 수혜대상**: 수혜대상의 범위가 어디까지인가? 광범위한가?
- 필요성**: 꼭 필요한 사업인가?
- 목적성**: 사업 달성 가능한 사업인가?
- 효과성**: 사업계획이 타당한 근거가 있는 사업인가?
- 목표달성도**: 사업기간 동안 목표 달성이 가능한가?
- 지속성**: 사업의 성과로 인해 추후에도 전행이 가능한가?
- 사업비 규모**: 사업비가 적당할까? (과다복잡여부)

무엇이 성공일까?

자치활동 주요평가요소

- 01 주민참여의 원칙에 충실한 사례
- 02 민관협치의 원칙에 충실한 사례
- 03 지역자원연계의 원칙에 충실한 사례
- 04 학습 및 확산에 기여할 수 있는 사례
- 05 주민자치 발전의 주체형성과 사업의지속성 토대를 마련한 사례
- 06 지역사회 다양한 영역과 소통, 네트워크를 만든 사례
- 07 주민 대표성 확보를 위한 제도개선 및 노력이 돋보이는 사례
- 08 해당분야의 특성을 잘 구현하고 있는 사례
- 09 주민자치회 시범사업을 내실 있게 구축하고 있는 사례
- 10 주민자치 활성화를 위해 새로운 시도를 이룬 사례

출처: 전국주민자치박람회 우수평가사항

또 다른 사업 성공기준은?(예시)

- ♥ 자치위원들이 역할분담을 잘하고 협력하는 자세를 알게 되었다.
- ♥ 우리 마을에서 필요한 과제들이 작은 일이지만 실현되었다.
- ♥ 많은 주민들이 참여하였다
- ♥ 주민들과 함께하는 일에 대한 자신감이 들었다.
- ♥ 뭔가 해내었다는 기분이 들고 성취감을 느꼈다.
- ♥ 내년엔 할 일들이 주루룩 떠오르게 되었다.

성공의 기준

1.

2.

3

사업활성화 아이디어모으기

사업명

사업계획서작성



1. 아이디어 찾기(카드라이팅)
사업관련하여 떠오르는 생각 모든 것을 적는다.
혹은 서기를 정해 이야기를 기록한다

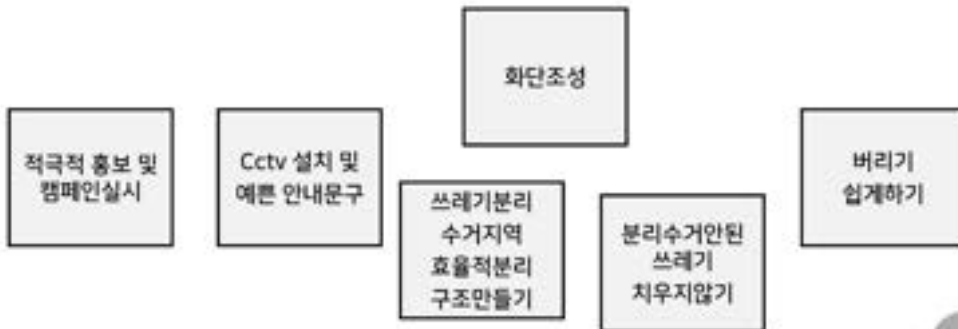
--	--	--	--

--	--	--



아이디어도출 방법 예) 우리동네쓰레기문제 해결방법은 무엇일까요 ?

떠오르는 생각을 포스트잇 한장에
하나씩 적어주세요



주민제안서

제안명	소요예산 (추정액)
위치	
필요성	- 문제점 및 제안 배경 - 지역문제 해결 필요성 및 시급성 설명 (지역조사사진을 첨부하여 설득력 제고)
사업내용	- 사업 추진 내용과 규모에 대한 내용 기술 필요 - 주민들이 실행함으로써 마을공동체 활성화에 기여하는 내용 - 사업 실행 단위를 설명
기대효과	- 의제추진으로 발생하는 마을과 주민의 변화 - 주민자치 활성화에 기여할 측면

서식의 이유를 생각한다

제안명	<p>제목을 보고 알 수 있는 것 사업의 취지와 내용을 담아 사업명을 정하되 주민들이 호감을 가질 수 있도록 하는 것이 좋다.</p>	소요예산 (추정액)
위치		
필요성	<p>문제점 및 제안 배경</p> <p>지역문제 해결 필요성 및 시급성 설명 (지역조</p>	<p>제안배경</p> <p>마을의 특성과 참가주민들 욕구를 중심으로 정리한다.</p>
사업내용	<p>사업 추진 내용과 규모에 대한 내용 기술 필요</p> <p>주민들이 실행함으로써 마을공동체 활성화에 기여</p> <p>사업 실행 단위를 설명</p>	<p>세부사업</p> <p>추진내용을 구체적으로 기재하면 된다. 추진일정, 사업장소, 홍보, 모집, 프로그램 등에 대해 기재하며, 추진내용에 따라 역할분담 계획도 빠뜨리지 않는다.</p>
기대효과	<p>의제추진으로 발생하는 마을과 주민의 변화</p> <p>주민자치 활성화에 기여할 측면</p>	

□ 세부사업별 운영계획 (세부사업은 최대 3개까지)

세부사업명	실행일정	사
필수사업		추진방법(세부
세부사업1	년 월 - 년 월	
세부사업2	년 월 - 년 월	
세부사업3	년 월 - 년 월	

세부사업

추진내용을 구체적으로 기재하면 된다. 추진일정, 사업장소, 홍보, 모집, 프로그램 등에 대해 기재하며, 추진내용에 따라 역할분담 계획도 빠뜨리지 않는다.

사업추진 전 과정에 있어 어떤 단계에, 어느 정도 수위로, 어떤 프로그램으로 주민이 참여할 것인지에 대한 계획을 세우면 된다. 특히 주민참여는 사전에 계획하지 않으면 일정에 밀려, 결과를 중심으로 기다보면 놓치는 경우가 많다.

사업검토하고 다시들어다보기

사업진행의 어려움 및 장애요인	사업진행의 어려움 극복 방안 및 기회요인	역할나누기
		<ul style="list-style-type: none"> - 핵심리더 그룹 - 자원봉사자 - 다양한 파트너 - 지역주민

< 함께 생각해봐요 >

행정은 어떤 역할을 해야하는가?

주민자치 민관협력 행정의 지원

주민자치회 사업의 취지와 방향을 이해하고 사업진행과정을 지지, 지원

주민자율문화만들기

주민의
의사결정단위와
구조 존중
주민과 함께
의사결정을 할
경우 의사결정
단계를 밝음

주민역량강화

신규 참여주민
지지 (정보공유 및
의사존중

갈등중재

주민자치회 및 타
조직과의 갈등 시
중재 역할

출처: 서울시마을공동체종합지원센터

행정절차 지원

정책공유회 등
자치계획
수립과정 행정
지원

주민총회 관련

네트워크 지원

주민자치회와 타
동주민간의 협의
지원

(예: 도시재생
주민협의회,
상인회,
아파트입주자대표
회,
동지역사회보장협
의회 등

동단위 홍보 지원

동주민을 위한
홍보 지원, 동의
단체에 대한 정보
공유

개인정보 등을
다루어야 할 경우
지원

사무공간 이용 지원

주민자치사무공
간 운영에 필요한
지원

정보공유 및 지원

개인정보 등을
다루어야 할 경우
지원

타 주민참여
사업 공유

출처: 서울시마을공동체종합지원센터

강원도인재개발원교육 주민총회 구성 및 운영

마을과사람 박희선

주민자치회 위원을 정의한다면...

주민자치회 위원은





“ 훌륭한 정원사는
 절대 자연 그대로 내버려 두지 않는다.
 그들은 자신의 정원에 대해 책임을 진다. ”
 - 〈민주주의의 정원〉 에릭나우, 닉하나우어

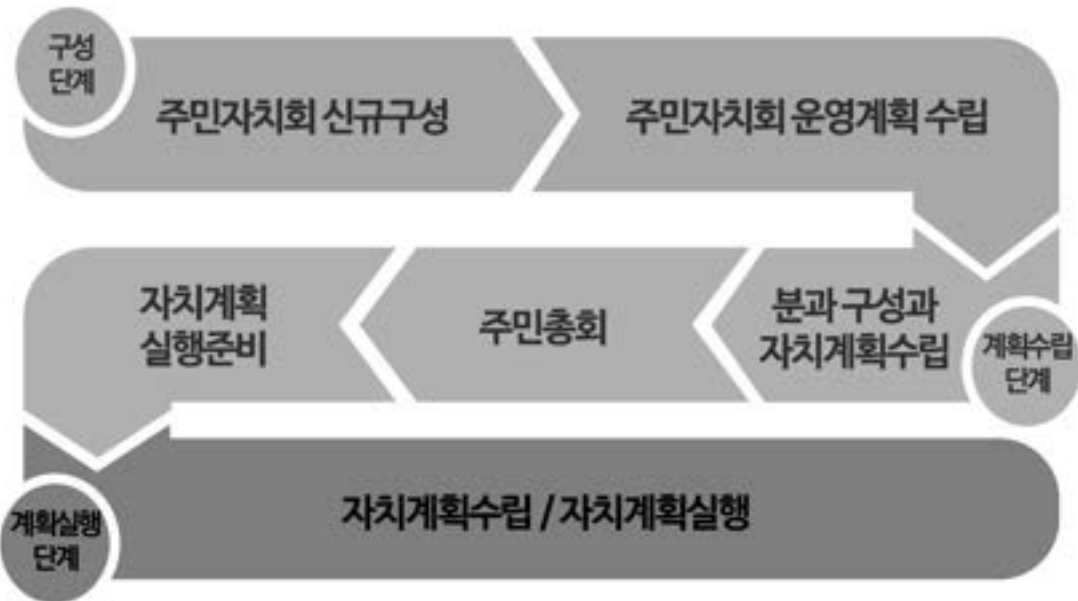


참여제도 및 시민의 자발성에 기초한 참여 활동을 통해
 시민이 주인으로서 권한을 행사하는 제도

주민자치회 키워드



주민자치회 추진 흐름



자치계획 성장 방향



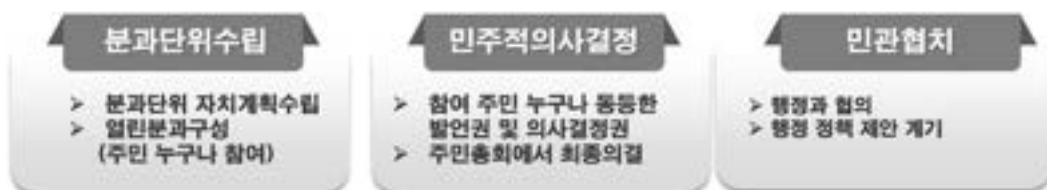
	하고 싶은 일	해결할 과제
동기	욕구	필요
주요 참여자	같은 욕구를 가진 사람	다양한 이해관계자
운영원리	끼리끼리 - 분화를 통한 다양화	타협과 양보를 통한 합의
수행단위	소모임(단체, 분과)	공론장
특징	실행 중심	과제 중심

9

자치계획 개념과 원칙

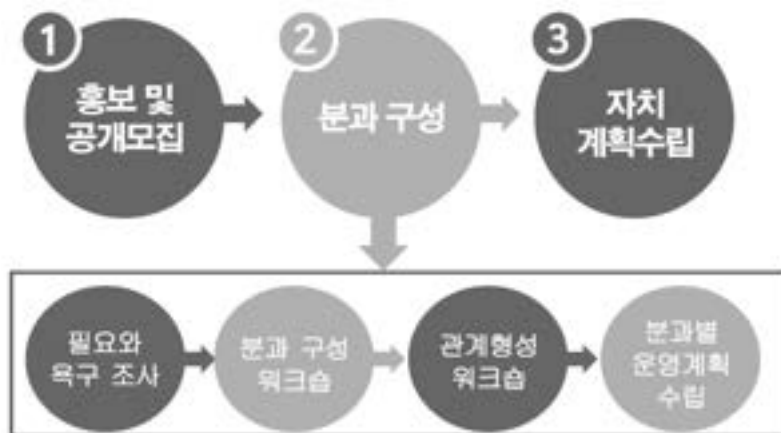
- 지역문제해결 및 주민욕구실현을 위해 주민이 발굴한 의제와 사업계획
- 주민자치회 사업 계획
- 행정사무 위수탁계획, 참여예산 및 보조금 사업, 공모사업, 비예산사업
- 마을규약 등 주민들이 함께 합의해야 할 규정
- 마을의 미래비전 및 중장기계획

❖ 자치계획수립원칙



분과구성 절차

주민의 필요와 욕구를 수렴하고 민주적 논의를 통해 자치계획을 수립하는 기초단위, 주민자치회는 분과활동이 활성화 되도록 지원함



분과원 모집 방법

홍보모집방법

- 주민자치회 위원 공개추천에서 선정되지 않은 주민이 참여하도록 안내
- 홍보방법 : 주민자치회장의 초청편지 배포 등 활용
- 홍보기간 : 초기 구성 시 20일 이상 모집

분과영역

- 분과 개수 및 인원은 자유롭게 정하는 것이 바람직
- 기획분과, 총무분과, 재정분과와 같이 자치계획 주제에 해당되는 없는 분과 구성은 지양하는 것이 좋음
- 분과 구성 예 : 안전분과, 교육분과, 문화분과, 생태환경분과, 복지분과, 마을미디어 분과, 커뮤니티케어분과, (청소년분과, 청년분과, 1인가구분과, 홀몸어르신분과 등)

분과 구성 분과 주제 분류



세부추진내용: 분과운영, 자치계획

분과 홍보 및 공개모집

보다 많은 주민이 참여하여 분과를
구성할 수 있도록 적극적 홍보

사례1(도봉구 방학2동)

주민자치회장의 편지를 실은 홍보물

사례2(금천구 시흥2동)

주민자치회에 대한 설명과 절차를
소개한 홍보물

주민자치회 분과 운영 계획 세우기

- 분과장 및 분과총무(분과간사, 분과부위원장) 선출
- 정기 분과회의(모임) 결정 (월1회, 월2회)
 - 다만, 자치계획을 수립하는 기간에는 좀 더 자주 회의 진행
- 분과회의(모임) 기록 남기기 (분과회의록작성)
- 분과임원 선출 이후 분과활동 추진 계획을 수립 (자치계획수립까지)
 - 전체 주민자치회에서 중요한 일정 안내 필요 (의제제안서 제출시기, 주민총회 개최 시기 등)
- 분과위원(주민자치회 위원이 아닌) 참여 권장
- 분과위원이 분과 내에서 소외감 없이 참여할 수 있어야 함

분과원 구성 사례

🔍 사례 : 마을교육공동체와 주민자치회 연계 구조

[경기도 시흥시]

- 주요 내용
 - (참여기구) 주민자치회 내 마을교육자치회 연계 및 주민참여예산위원회 등 참여기구 확대
 - 체계적인 준비와 교육을 통한 시흥형 주민자치회 구성 및 운영
- 조직 체계도



분과 단위 마을계획 수립 절차

지역조사
(주민인터뷰, 설문조사,
자료조사, 지역탐방)

지역문제 발굴

**지역문제 해결을
위한 심화조사 실시**

**지역문제
해결방안 도출**

**행정 및 전문가
자문내용 반영**

의제제안서 작성
(예산계획 포함)

☞ 자치계획수립 절차의 세부적인 방식은 분과단위에서 결정하여 진행하도록 함

서울시 금천구 사례 (자치계획수립절차)



자치계획 수립절차 사례 (서울시 금천구 사례)



출처 : 서울시마을공동체종합지원센터 교육자료

지역조사 및 정보 수립: 서울시 금천구

- 1위원 3주민 만나기(서울형 주민자치회 매뉴얼 양식 참조)
- 현수막 홍보(마을의제 제안 접수 창구 운영 및 제안 안내)
- 길거리 출근길 거리 홍보
- 설문조사(위원 1인당 설문지 할당)
- 전화조사
- 골목민회(서울시 찾동 2단계 골목회의 진행 준용)

※ 의제의 선정초기부터 속의 공론 과정으로 이해



우리동 자치계획 의제 공공성을 높이기 위한 질문들

공익성	<ul style="list-style-type: none"> • 주민욕구해결 및 편익제공에 기여할 수 있는가? • 주민관계망을 만드는 데 기여할 수 있는가? • 많은 주민이 혜택을 받거나 참여할 수 있는가? • 마을의 약자들에 대한 배려가 있는가?
실행가능성	<ul style="list-style-type: none"> • 의제제안 내용이 구체적인가? • 의제의 목표를 실현할 수 있는 제안인가? • 관리방안 계획이 필요한가?
적격성	<ul style="list-style-type: none"> • 법령 및 조례 등에 근거할 때 실행가능한가? • 분과들간의 의제가 해당장소, 주당사자, 내용(예: 교육, 캠페인 등)에 중복되는 것은 없는가?
주민참여 확장성	<ul style="list-style-type: none"> • 더 많은 주민이 참여하는 방안으로 제안할 것이 있는가? • 협력할 수 있는 지역자원이 있는가?
파급효과	<ul style="list-style-type: none"> • 주민자치 형성에 긍정적인 영향을 미칠 수 있는가?

〈 제안자 인적사항 〉

성명	주소	연락처

개인정보 취급 동의

개인정보 보호법 제 15조(개인정보의 수집·이용)에 따라 주민참여예산 사업 제안자를 대상으로 개인정보를 수집·이용하고자 합니다. 수집된 정보는 아래 목적 이외의 용도로는 이용되지 않으며, 제3자에게 제공하지 않습니다.

- ✓ 수집정보 : 성명, 주소, 전화번호
- ✓ 수집목적 : 제안서 사업내용 확인
- ✓ 수집기간 : 1년

개인정보 수집·이용에 대한 동의를 거부할 권리가 있습니다. 그러나 동의를 거부할 경우 제안서 접수에 제한을 받을 수 있습니다.

위와 같이 개인정보를 수집·이용하는데 동의 하십니까?

동의함 동의하지 않음

〈 사업제안서 〉

사	업	명	사업량 산출이 어려운 경우 미기재
위		치	
사	업	평	사업량 산출이 어려운 경우 미기재
사	업	내 용	
필	요	성	
(기	대	효
	과)	

정책공유회

- ▶ 주민들이 제안한 의제에 민관이 함께 공유하고 실현가능 방안을 모색하는 민관 소통의 장
- ▶ 주민들이 발굴한 자치계획의제 실현에 필요한 정책정보 제공 및 법률 검토 등 컨설팅을 진행하여 자치계획의 실현성 제고
- ▶ 주민들이 발굴한 자치계획의제 중 시군구가 실행할 필요성과 타당성이 높다고 판단되는 경우 시군구 차원의 정책사업으로 실행 제안도 가능

☞ 주민들이 수립하고 주민총회에서 결정된 자치계획이 법률위반 (특히, 선거법) 및 시군구 정책사업과 중복 혹은 충돌 등의 이유로 실행이 불가능하게 되는 경우를 미연에 방지할 수 있음

정책공유회 실행사례

서울시 강동구 2019년 정책공유회



주민총회 절차

주민총회
과정



주민총회 세부 추진 절차

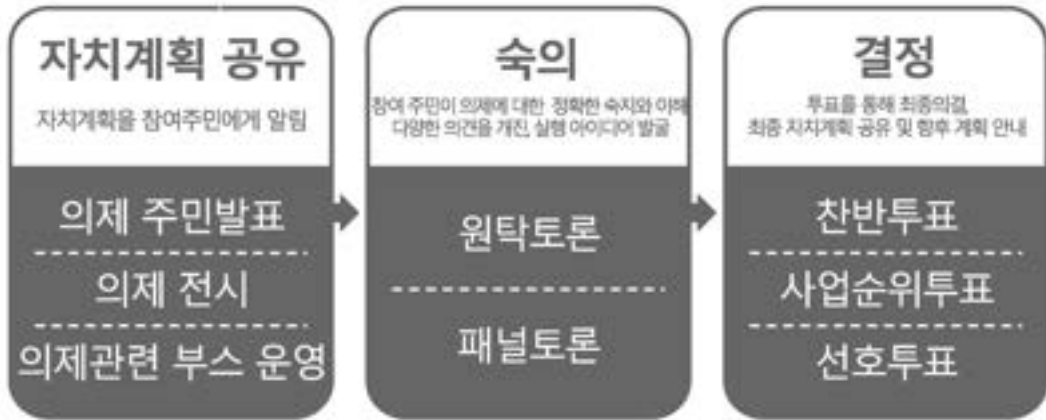
주민총회는 동의 주요사항을 주민이 직접 제안, 토론, 숙의하는 과정을 통해 자치계획을 최종 의결하는 주민공론장이자 직접 민주주의 장

- ▶ 주민총회는 주민 누구나 참여하여 읍면동 자치계획을 최종 결정하는 회의
- ▶ 읍면동에 거주하는 주민들과 함께 공유하고 숙의하는 전체 과정을 포함

주민총회 준비 절차



주민총회 구성 내용



*사전 주민대상 의제설명회 및 소규모 토론회 운영

주민총회의 결정사항은 시군구청장에게 공유, 검토의견을 받아 수정보완하여 주민에게 최종 공고함

주민총회 기획의 주요 사항

- > 거주 주민 뿐 아니라 생활주민의 총회 참여 장치 마련 (예 사전신청)
- > 주민총회 홍보, 사전신청, 투표 등 전체 일정 확인 및 조율
- > 성원기준(정족수 등) 마련
- > 주민총회 투표 과정과 방법에 대한 협의
- > 조례에 규정된 주민총회 관련 조항 검토
- > 주민총회 전체 일정 관리
- > 자치구 주민총회 가이드를 기준으로 사전 신청, 투표 기획, 운영
- > 더 많은 주민에게 주민총회를 안내 홍보할 수 있는 홍보기획, 운영
- > 총회 당일 운영 기획 (의제발표, 숙의, 결정 과정)
- > 주민총회 당일 기획, 주민총회 정족수 미달 시 보완체계 절차 및 대안 방안 (행정협의 허여 마련)

1. 주민총회 홍보

(서울시 금천구 독산3동)



2. 사전투표

2. 사전투표, 온라인투표, 찾아가는 설명회

- 중고등학교, 노인정, 길거리, 자치회관, 프로그램 교실 등 진행
- 사전 오프라인 투표는 노인정 등 거동 불편 주민을 위해 찾아가는 현



서울3동 주민총회 사전투표
(사전투표 주민자치회 설치목적)

1. 주민자치회 운영 목적에 대하여
 투표 여부를 선택해주세요.
 투표: 기권:

2. 행정안전부, 서울특별시, 금천구, 독산3동 주민자치회 설치목적에 대하여
 투표: 기권:

3. 내외국인 주민자치회 설치목적에 대하여
 투표: 기권:

4. 지역별, 계층별 주민자치회 설치 목적에 대하여
 투표: 기권:

5. 지역별, 계층별 주민자치회 설치 목적에 대하여
 투표: 기권:

6. 지역별, 계층별 주민자치회 설치 목적에 대하여
 투표: 기권:

7. 지역별, 계층별 주민자치회 설치 목적에 대하여
 투표: 기권:

8. 지역별, 계층별 주민자치회 설치 목적에 대하여
 투표: 기권:

9. 지역별, 계층별 주민자치회 설치 목적에 대하여
 투표: 기권:

10. 지역별, 계층별 주민자치회 설치 목적에 대하여
 투표: 기권:

11. 지역별, 계층별 주민자치회 설치 목적에 대하여
 투표: 기권:

12. 지역별, 계층별 주민자치회 설치 목적에 대하여
 투표: 기권:

서울3동 주민자치회, 02-2600-5000

자치계획&주민총회 이해하기 : 주민총회 사례

사례 : 주민총회 현장스케치(강동구)



출처 : 서울시마을공동체종합지원센터 교육자료


주민자치회 활동사례 : 충남 당진시 신평면

- 세대 및 주민수 : 6,761세대, 16,000여명
- 2019년 주민자치회 구성 (28명, 4개분과)
- 2020년 전국주민자치박람회 대상(국무총리상 수상)

- 2020년 온라인 주민총회 개최
 - 모바일 시스템 활용하여 주민총회 개최
 - 다양한 연령대 주민의견수렴 (수강생, 청소년, 여성, 어르신)


- 2020년 온라인 주민총회 의제
 - 여성청소년자치센터 위탁운영
 - 수영장 및 도서관 건립
 - 철도노선 변경

주민자치회 활동사례 : 충남 당진시 신평면

**2020년 신평여성청소년자치센터
민간위탁과정** 

- '17. 7. 청소년 문화공간 조성
청소년 100인 토론회 개최
- '17. 8. - 10. 공터 정어예산공모
최우수 사례 선정
사업비 3억원 확보
- '18. 1. - 10. 주민자치위원 + 청소년
세부 추진방향
주민의견 논의
- '18. 11. - '19. 9. 공사진행 및 준공
주민참여활동 통한
지역경쟁력 상승

당진 주민참여 발표,
여성청소년 자치센터 개소



20년 전국주민자치박람회 사례발표 자료 중

주민자치회 활동사례 : 충남 당진시 신평면

- 도서관 수영장 건립 추진을 위한 토론회 개최 및 추진위원회 출범
- 추진위원회에 청소년 참여



20년 전국주민자치박람회 사례발표 자료 중

주민자치회 활동사례 : 충남 당진시 신평면

- 주민자치회 사업 추진을 위한 실무 법인 창립
- 사회적협동조합 '꿈꾸는 나무' 출범
 - 신평면의 교육 및 여성문제를 해결하기 활동에 중점
 - 이익의 일부를 지역사회에 환원
 - 주민총회에서 결정된 자치계획을 추진

주민자치회 활동사례 : 충남 당진시 신평면

- 오봉제 공원 만들기 걷기 대회 개최
 - 2019년 토론회 개최
 - 2020년 걷기대회
 - 인접한 송악읍 주민자치회와 협력사업으로 추진
- 신평시장길 살리기 (리모델링사업 추진)
 - 주민자치회, 대학, 상가번영회, 양조장 등 관계기관, 단체와 협력사업으로 추진

단체 및 유관 기관, 공동의 문제를 가지고 있는 인접 지역과 협력하여 사업 추진

주민자치회 활동사례 : 대전시 대덕구 송촌동

- 주민 3명이 함께 마을에 대한 이야기를 나누는 소규모 주민공론장을 열어서 광범위하게 주민 의견을 수렴함
- 건강한 송촌동만들기, 안전한 송촌동만들기, 문화가 있는 송촌동 만들기 3가지 주제 중 한가지를 선택하여 대화하고 결과를 주민자치회에 공유

주민자치위원들의 퍼실리테이션 학습, 이야기모임의 주선자 및 기록자로 참여!!

<p>3명 이상이 3가지 주제로 3원까지 가능한 3심3모임</p>  <p>3심 3심미</p>	<p>순서를 바꾸는 100개의 마을이야기</p>  <p>3심3모임에 신청하세요.</p>	<p>3명이 모이면 호랑이도 만들어낸다!</p>  <p>3명 이상이 3가지 주제로 3원까지 가능한 3심3모임</p>	<p>4인 3심3모임 4명의 문제를 알아보고서 3심3모임!</p>  <p>3심3모임은, 3심 3심미, 3가지 주제로 3원까지 가능한 3심3모임</p>
<p>1. 언제, 어디서 하는 것이 좋을까?</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. 주 1회 30분 ~ 1시간 정도 2. 주민 3명 이상이 참석할 수 있는 장소 3. 주민 3명 이상이 참석할 수 있는 장소 	<p>1. 주민 신청 방법은 무엇일까요?</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. 신청서 작성 후 30분 전까지 신청 2. 신청서 작성 후 30분 전까지 신청 3. 신청서 작성 후 30분 전까지 신청 	<p>1. 주민 3명이 3가지 주제로 3원까지 가능한 3심3모임</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. 주민 3명이 3가지 주제로 3원까지 가능한 3심3모임 2. 주민 3명이 3가지 주제로 3원까지 가능한 3심3모임 3. 주민 3명이 3가지 주제로 3원까지 가능한 3심3모임 	<p>1. 주민 4명이 3가지 주제로 3원까지 가능한 3심3모임</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. 주민 4명이 3가지 주제로 3원까지 가능한 3심3모임 2. 주민 4명이 3가지 주제로 3원까지 가능한 3심3모임 3. 주민 4명이 3가지 주제로 3원까지 가능한 3심3모임

주민자치회 활동사례 : 대전시 대덕구 송촌동

972개 의견

- ① 가로등 + 시설개선 + 시설확충 + 안전
- ② 공원 + 체육산 + 막거리 + 경제 + 편의시설 + 텃밭
- ③ 공간 + 청소년 + 공동육아 + 소통 + 교육 + 여가 + 평생교육
- ④ 교통 + 주차 + 도로 + 음연
- ⑤ 베품시장 + 행사 + 도서관 + 동춘당 + 환경

**주민 360명이
972개 마을의제
의견을 제출함**



사려 깊고 헌신적인 소수의 사람이 세상을 바꿀 수 있음을 의심하지 마십시오.
지금까지 바로 이런 사람들이 세상을 바꿔왔습니다.

- 마거릿 미드/문화인류학자(1901~1978)

감사합니다